



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**ДОКЛАД
ПРЕЗИДЕНТУ РФ**

—

2014



ИНСТИТУТ

ombudsmanbiz.ru



СОДЕРЖАНИЕ

СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТА	стр. 5
ЦЕЛЬ РАБОТЫ	стр. 6
ПОЛНОМОЧИЯ	стр. 7
СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО	стр. 8
СОВЕТЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ	стр. 9
ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА	стр. 10
РЕГИОНЫ	стр. 11
СОГЛАШЕНИЯ И РАБОЧИЕ ГРУППЫ	стр. 14
СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ	стр. 15
ИСТОРИИ УСПЕХА	стр. 16
ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ	стр. 17
АМНИСТИЯ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	стр. 18
ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РФ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАКТИК	стр. 20
МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА	стр. 23



СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТА

7 мая
2012 года

Впервые о создании института уполномоченного было объявлено в Указе Президента от 7 мая 2012 года за № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

21 июня
2012 года

21 июня того же года на Санкт-Петербургском экономическом форуме В.В. Путин назвал имя будущего омбудсмена.



22 июня
2012 года

22 июня 2012 года Президент подписал Указ №879 о назначении уполномоченным председателем «Деловой России» Бориса Юрьевича Титова.

8 мая
2013 года

8 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

2 ноября
2013 года

2 ноября того же года спектр полномочий бизнес-омбудсмена и его региональных представителей был уточнен согласно Федеральному закону №294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Региональные законы об уполномоченных по защите прав предпринимателей на сегодняшний день действуют в 65 субъектах РФ.

«Текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, — нужно решать уже сегодня, — заявил Президент. — Именно поэтому <...> в России создается новый специальный институт уполномоченного по правам предпринимателей — как отечественных, так и иностранных, хочу подчеркнуть».



ЦЕЛЬ РАБОТЫ

Цель работы Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей — защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти.



Из интервью Бориса Титова газете «Ведомости», апрель 2013 г.

«... Бизнеса в стране становится меньше, наше число убывает, многие предприниматели сворачивают свое дело или уходят в тень».
«...Регулирование стремится к каким-то идеальным схемам прозрачного, социально ответственного, санитарно чистого бизнеса, чтобы каждый ларек соответствовал никак не меньше, чем больничным нормам чистоты. Но страна-то к этому не готова: для того чтобы создавать идеальные картины, надо иметь полотно, на котором рисовать. Сначала надо нарастить количество бизнеса, конкуренцию, а уже потом, когда нагуляют жирок, стремиться к совершенству. У нас же все наоборот: сначала требования, потом стимулы развития, а в результате мы регулируем пустое место».
«...Надо таргетировать не инфляцию, а развитие, эффективный экономический рост. А его могут обеспечить только предприниматели, частный сектор, новые промышленные предприятия. Главное сегодня — создать такие условия, чтобы в нашу экономику было и выгодно, и удобно, и безопасно инвестировать».

Основные задачи

работа

с обращениями российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств;

контроль

за соблюдением их прав федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;

участие

в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, улучшения делового климата.

содействие

развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

взаимодействие

с предпринимательским сообществом.



ПОЛНОМОЧИЯ

Уполномоченный напрямую подотчетен Президенту Российской Федерации. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей вправе:

запрашивать у государственных органов необходимые ему документы и материалы;

беспрепятственно посещать органы власти при предъявлении служебного удостоверения;

без специального разрешения посещать места содержания под стражей и лишения свободы, если речь идет о защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по статьям 159 – 159.6, 160 и 165 (в сфере предпринимательской деятельности), а также 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185, 185.2-185.4, 190 – 199.2 УК РФ;

принимать участие в проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

давать обязательные для рассмотрения заключения на проекты нормативных правовых актов, которые затрагивают законные интересы предпринимателей;

направлять предложения о принятии таких актов в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

направлять предложения Президенту (о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов, отмене актов Правительства); Правительству (об отмене или приостановлении действия НПА федеральных органов исполнительной власти), главам субъектов РФ (об отмене или приостановлении актов исполнительной власти субъектов);

приостанавливать действие ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, если они нарушают права предпринимателей. Такие предписания подлежат немедленному исполнению и действуют до момента вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления уполномоченного;

направлять в органы государственной власти и местного самоуправления свои заключения с указанием необходимых мер по восстановлению прав предпринимателей;

направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, свои предложения об обращении с запросом о соответствии тех или иных правовых актов Конституции РФ;

обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов;

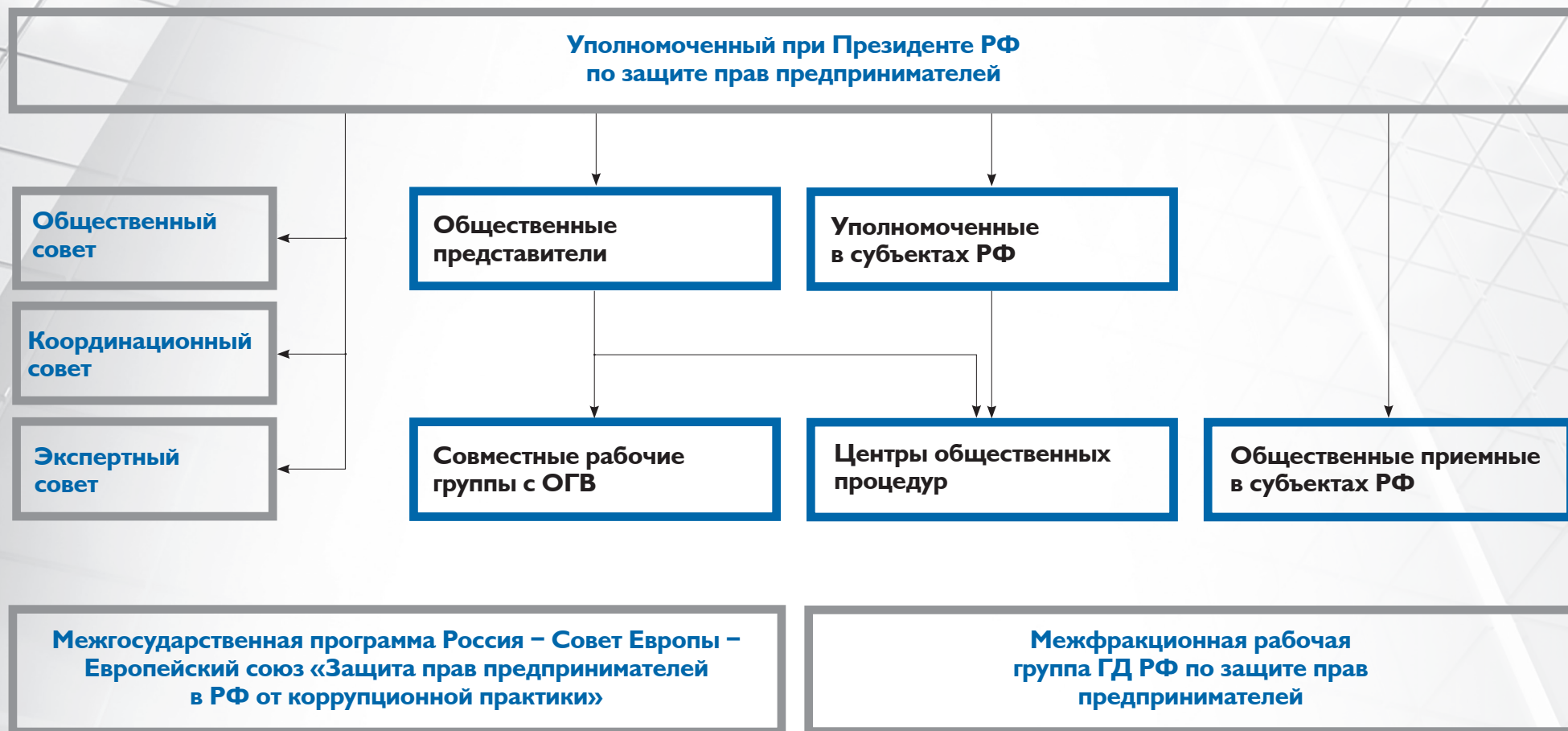
обращаться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов;

направлять в органы государственной власти, местного самоуправления, иные органы, организации, обращения о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.



СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО





СОВЕТЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ

Общественный совет

Объединяет представителей крупнейших предпринимательских объединений. Участвует в обсуждении кандидатур общественных представителей уполномоченного и региональных уполномоченных, решений уполномоченного о приостановлении ненормативных актов органов местного самоуправления и иных вопросов.

Экспертный совет

Осуществляет общественную экспертизу состояния правовых институтов, выполняет и анализ системных проблем и коррупционных практик и предлагает способы их устранения, согласует ежегодный доклад уполномоченного Президенту РФ.

Координационный совет

Объединяет общественных представителей уполномоченного по 26 отраслевым направлениям, которые каждый в своей отрасли - выносят решения об обоснованности обращений предпринимателей, а также выстраивают работу с профильными ведомствами. Совет выявляет и систематизирует проблемы, с которыми сталкивается бизнес в конкретных отраслях и вырабатывает пути их решения во взаимодействии с профильными ведомствами.



1. МАРИНА БЛУДЯН, ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 2. ИЛИЯ ДИМИТРОВ, ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ 3. АНАТОЛИЙ ЛЕЙРИХ, ИНВЕСТИЦИИ ЗА РУБЕЖОМ 4. МИХАИЛ БАРЦЕВСКИЙ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА 5. МАРИНА КАРПОВА, ЗЕМЛЯ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА 6. ВИТАЛИЙ СУРВИЛЛО, ТАМОЖНЯ 7. НИКИТА МУЗЫЯ, ТРАНСПОРТ 8. ЕЛЕНА НИКОЛАЕВА, СТРОИТЕЛЬСТВО 9. МИХАИЛ ОРЛОВ, НАЛОГИ 10. АНАТОЛИЙ СЕМЕНОВ, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ 11. ДИНА КРЫЛОВА, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ 12. АНАСТАСИЯ АЛЕХНОВИЧ, КООРДИНАТОР ОМБУДСМЕНОВ 13. СЕРГЕЙ ГАБЕСТРО, ЗАКУПКИ 14. ОЛЕГ ДЕНИСЕНКО, АМНИСТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ 15. НАТАЛЬЯ КОЦЮБА, ДЕЛА О БАНКРОТСТВЕ 16. МИХАИЛ МАМУТА, БАНКОВСКИЕ УСЛУГИ 17. РАФАЭЛЬ МАРДАНШИН, ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ 18. ДМИТРИЙ ПЕТРОВ, СЕРТИФИКАЦИЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ 19. АЛЕКСЕЙ РЕПИК, ПРАВА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИТОРОВ 20. АЛЕКСЕЙ РЯБОВ, НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА 21. ЕЛЕНА БОЧЕРОВА, МОЛОДЕЖНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО 22. ГРИГОРИЙ ГУРЕВИЧ, ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ 23. ВИКТОР ЕРМАКОВ, МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС 24. ВИКТОР ЗВАГЕЛЬСКИЙ, ПОДАКЦИОННЫЕ ТОВАРЫ 25. ВИКТОР КЛИМОВ, СОПРЕДСЕДАТЕЛЬ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА 26. ВЛАДИСЛАВ КОРОЧКИН, ФИТОСАНИТАРИЯ И ВЕТЕРИНАРИЯ 27. АНДРЕЙ НАЗАРОВ, НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ 28. ИЛЬДАР НЕВЕРОВ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЯ 29. ВЛАДИМИР ПЛОТНИКОВ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО 30. АНТОН СТЕПАНОВ, ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА



Бизнес против коррупции

«Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (ЦОП БПК) — некоммерческая организация, объединяющая представителей российского делового сообщества, государственных структур, общественных организаций, обеспечивает публичность и прозрачность при работе с поступившими обращениями. По поручению Уполномоченного рассматривает обращения предпринимателей по делам, связанным с уголовным преследованием, рейдерством и коррупцией.

Сопредседатели Центра:



Титов Борис Юрьевич

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



Назаров Андрей Геннадьевич

СОПРЕДСЕДАТЕЛЬ «ДЕЛОВОЙ РОССИИ», СОВЕТНИК, СПЕЦПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ПО ВОПРОСАМ ИНВЕСТИЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА



Гриб Владислав Валерьевич

ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР, ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ, ЧЛЕН ПРЕЗИДИУМА АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ.



Памфилова Элла Александровна

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРЕЗИДИУМА ОБЩЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ «ГРАЖДАНСКОЕ ДОСТОИНСТВО», ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (2004–2010)



Порфирьев Андрей Игоревич

СТАРШИЙ ПАРТНЕР АДВОКАТСКОГО БЮРО «ЕГОРОВ, ПУГИНСКИЙ, АФАНАСЬЕВ И ПАРТНЕРЫ»



Шувалов Юрий Евгеньевич

ЧЛЕН ВЫСШЕГО СОВЕТА ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ», ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ СО СМИ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

По итогам публичных слушаний, на которые приглашаются стороны конфликта, независимые юристы-эксперты выносят общественный вердикт. Такие юристы оказывают содействие ЦОП на основе соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи PRO BONO PUBLICO.

Список ключевых экспертов ЦОП БПК

Абаинов Е.М.,
председатель коллегии адвокатов «Юрист-Про»
Юрлов П.П.,
партнер бюро «Юрлов и партнеры»
Китсинг В.А.,
руководитель Департамента защиты бизнеса коллегии адвокатов «Князев и партнёры»
Мове Л.А.,
председатель коллегии адвокатов «МОВЕ»
Натапова О.М.,
адвокат коллегии «Матвеевко и партнёры»
Сазонов В.Е.,
председатель коллегии адвокатов «Сазонов, Маркин и партнеры»
Забейда А.В.,
управляющий партнер компании «Забейда, Касаткин, Саушкин и партнеры»
Долгова Н.А.,
адвокат коллегии «Межрегион»

689

ОБРАЩЕНИЙ ВСЕГО

227

ПОСТУПИЛО
ОТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

462

ПРИНЯЛИ САМОСТОЯТЕЛЬНО

612

ОТРАБОТАНО

77

ПРОДОЛЖАЕТСЯ
РАБОТА



РЕГИОНЫ

Региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей действуют в 77 субъектах РФ



66



ПРИНЯТЫ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ.

58



ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЯВЛЯЕТСЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ

8



УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ОФИЦИАЛЬНО НАЗНАЧЕНЫ,
НЕСМОТРЯ НА ВРЕМЕННОЕ ОТСУТСТВИЕ МЕСТНОГО ЗАКОНА

11

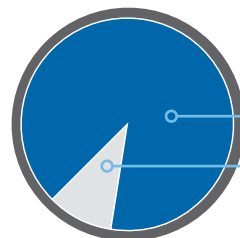


УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАБОТАЮТ НА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАЧАЛАХ

С 2012 года региональные уполномоченные приняли 4502 обращения предпринимателей

В 43 субъектах РФ созданы Общественные приемные Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, действующие на условиях софинансирования со стороны Минэкономразвития и региональных властей (фонды содействия развитию малого и среднего бизнеса). В приемные можно обратиться для консультаций и оформления обращений в адрес Уполномоченного.

В 18 субъектах РФ созданы региональные Центры общественных процедур «Бизнес против коррупции»

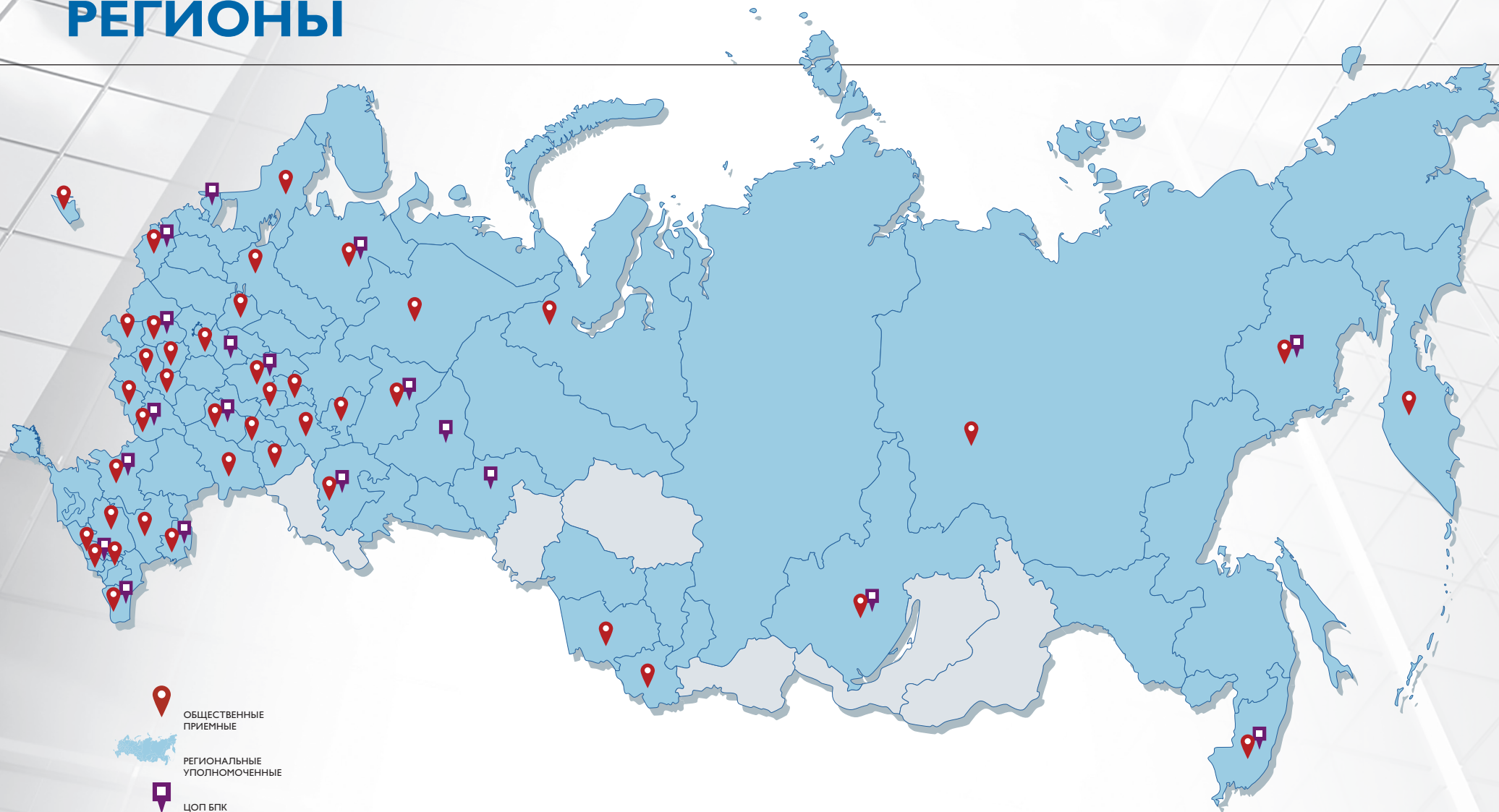


БОЛЕЕ 90% ИЗ НИХ ОТНОСЯТСЯ К КАТЕГОРИИ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ.

ОСТАВШАЯСЯ ЧАСТЬ КАСАЕТСЯ НЕЗАКОННОГО,
НА ВЗГЛЯД БИЗНЕСМЕНОВ, УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ.



РЕГИОНЫ





РЕГИОНЫ



Общественные приемные

Республика Алтай
Республика Башкортостан
Республика Дагестан
Республика Ингушетия
Кабардино-Балкарская Республика
Республика Калмыкия
Республика Карелия
Республика Коми
Республика Марий Эл
Республика Саха (Якутия)
Республика Северная Осетия-Алания
Республика Татарстан
Удмуртская Республика
Чувашская Республика
Камчатский край
Пермский край
Приморский край
Ставропольский край
Архангельская область
Астраханская область
Белгородская область
Брянская область
Вологодская область
Воронежская область
Иркутская область
Калининградская область

Липецкая область
Магаданская область
Московская область
Нижегородская область
Орловская область
Пензенская область
Псковская область
Ростовская область
Самарская область
Саратовская область
Тульская область
Ульяновская область
Ярославская область
Санкт-Петербург
Ямало-Ненецкий автономный округ



Региональные уполномоченные:

Республика Адыгея
Республика Алтай
Республика Башкортостан
Республика Дагестан
Республика Ингушетия
Кабардино-Балкарская Республика
Республика Карачаево-Черкесская Республика
Республика Карелия
Республика Коми
Республика Крым
Республика Марий Эл
Республика Мордовия
Республика Саха (Якутия)
Республика Северная Осетия-Алания
Республика Татарстан
Удмуртская Республика
Республика Хакасия
Чеченская Республика
Чувашская Республика
Алтайский край
Камчатский край
Краснодарский край
Красноярский край
Пермский край

Приморский край
Ставропольский край
Хабаровский край
Амурская область
Архангельская область
Астраханская область
Белгородская область
Брянская область
Владимирская область
Волгоградская область
Вологодская область
Воронежская область
Ивановская область
Иркутская область
Калининградская область
Калужская область
Кемеровская область
Кировская область
Костромская область
Курганская область
Курская область
Ленинградская область
Липецкая область
Магаданская область
Московская область
Мурманская область
Нижегородская область
Новгородская область

Новосибирская область
Орловская область
Пензенская область
Псковская область
Ростовская область
Рязанская область
Самарская область
Саратовская область
Сахалинская область
Свердловская область
Тамбовская область
Тверская область
Тульская область
Тюменская область
Ульяновская область
Челябинская область
Ярославская область
Москва
Санкт-Петербург
Еврейская автономная область
Ненецкий автономный округ
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Чукотский автономный округ
Ямало-Ненецкий автономный округ



ЦОП БПК

Республика Башкортостан
Республика Дагестан
Республика Северная Осетия-Алания
Пермский край
Приморский край
Архангельская область
Астраханская область
Владимирская область
Иркутская область
Калужская область
Магаданская область
Нижегородская область
Пензенская область
Псковская область
Ростовская область
Свердловская область
Тюменская область
Санкт-Петербург



СОГЛАШЕНИЯ И РАБОЧИЕ ГРУППЫ

Соглашения заключены со следующими ведомствами:



Генеральная прокуратура

10.10.2012



Счетная палата

07.12.2012



Министерство внутренних дел

18.02.2013



Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

11.04.2013



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

31.07.2013



Следственный комитет

16.10.2013



Федеральная служба судебных приставов

26.11.2013

Совместные рабочие группы с органами власти

Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, созданная по решению Уполномоченного и Генеральной прокуратуры РФ в 2012 году (а также совместные рабочие группы в регионах).

Совместные рабочие группы с Федеральной службой исполнения наказаний и Федеральной службой судебных приставов (на период действия предпринимательской амнистии).

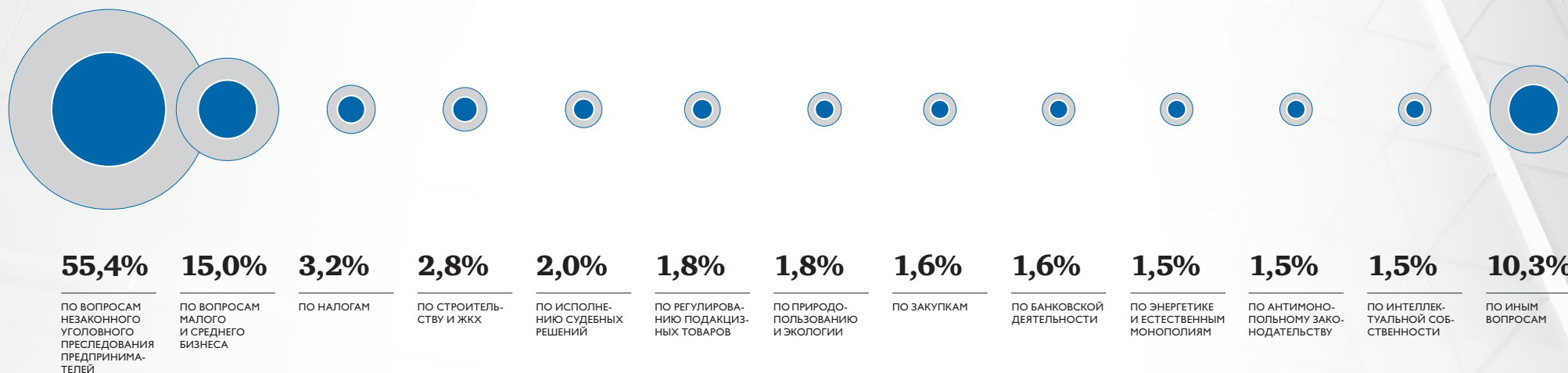
Совместная рабочая группа Уполномоченного и Министерства экономического развития РФ «Защита прав поднадзорных лиц» под непосредственным руководством Уполномоченного.



СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ



Классификация обращений на федеральном уровне





ИСТОРИИ УСПЕХА



Персона



Компания



Коллективные обращения



Уголовный кодекс
(статья)



Штраф



Принятое решение

<p> Дмитрий Малов ООО «Агроمول»</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Реабилитирован Верховным судом</p>	<p> Михаил Плотников</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Дело закрыто</p>	<p> Геннадий Карлаш</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Дело закрыто</p>	<p> Василий Жуков «Олимпстрой»</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Изменена мера пресечения</p>	<p> Максим Махотин</p> <p> ст. 171 УК</p> <p> Амнистирован</p>	<p> ООО «БИН Страхование»</p> <p> После нашей экспертизы ВС РФ принял прецедентное решение</p>
<p> Владимир Левин ООО «Стройинвес»</p> <p> ст. 159.3, 159.4 и 201 УК</p> <p> Суд признал невиновным</p>	<p> Александр Бекусов</p> <p> ст. 159.4, 174 УК</p> <p> Амнистирован</p>	<p> Павел Арсланов</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Переквалифицирована на 159.4, амнистирован</p>	<p> Николай Ерастов ООО «Цинковые покрытия»</p> <p> ст. 171 УК</p> <p> Дело закрыто</p>	<p> Рамиль Исмагилов ЗАО «Казанский экологический комплекс»</p> <p> ст. 171 УК</p> <p> Дело закрыто</p>	<p> Анатолий Дуранди (Нижний Новгород)</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Дело закрыто</p>
<p> Алексей Лобач, президент СПО</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Дело закрыто</p>	<p> Олег Сапелин «Курская фосфоритная компания»</p> <p> ст. 171 УК</p> <p> Дело закрыто</p>	<p> «Русская молочная компания» Пенза</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Дело закрыто</p>	<p> Руслан Телков</p> <p> ст. 146 УК</p> <p> Изменена мера пресечения</p>	<p> Анатолий Меркулов</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Изменена мера пресечения</p>	<p> Сергей Дорашук</p> <p> Штраф на 83 миллиона</p> <p> Штраф снят</p>
<p> Андрей и Александр Луцко</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Статья переквалифицирована, обвиняемые амнистированы</p>	<p> Владимир Воробьев</p> <p> ст. 159 УК</p> <p> Изменена мера пресечения</p>	<p> Коллективные обращения от рыбаков</p> <p>Жалобы на изменения правил регистрации маломерных судов</p> <p> До 1.01.2014 года сохранен старый порядок, изменения в закон в Думе</p>	<p> Коллективные обращения</p> <p>Коллективные жалобы на повышение страховых взносов</p> <p> Страховые взносы снижены</p>	<p> Коллективные обращения</p> <p>Коллективные жалобы на повышение арендных ставок в г. Москва</p> <p> Ставки снижены для большой категории МП</p>	<p> Андрей Чубаров, ЗАО «ГТ Мосрестро»</p> <p> по ст. 165 УК РФ**</p> <p> Уголовное дело прекращено за отсутствием состава преступления</p>

* «Национальная ассоциация производителей кукурузы и семеноводов кукурузы»
** «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием»



ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ

Ключевую роль в реализации системных инициатив играет Межфракционная рабочая группа в Государственной Думе РФ по защите прав предпринимателей под руководством депутата Виктора Звагельского.



Группа нацелена на работу с обращениями предпринимателей и поддержку законодательных инициатив по защите прав бизнеса. Предлагаемые Уполномоченным инициативы обсуждаются на ее площадке и вносятся депутатами — участниками группы на рассмотрение ГД РФ.

С момента создания института Уполномоченного были реализованы следующие инициативы:

Принят IV пакет гуманизации уголовного законодательства, в том числе введены 6 специальных статей, квалифицирующих мошенничество, в том числе «мошенничество в сфере кредитования» и «мошенничество в сфере предпринимательской деятельности».

Изменены правила возбуждения уголовных дел в сфере предпринимательской деятельности (требуется заявление потерпевшего).

Установлена дополнительная ответственность за фальсификацию результатов оперативно-розыскной деятельности.

Конкретизированы правила изъятия документов и (или) электронных носителей информации в ходе оперативно-розыскных мероприятий.

Выдвинута инициатива создания единого реестра проведения контрольно-надзорных мероприятий (с единой нумерацией и размещением основных документов, свидетельству-

ющих о законности проведения проверок), нашедшая отражение в Послании Президента Федеральному Собранию.

Принят закон о страховании вкладов индивидуальных предпринимателей.

Предложено временное снижение размера социальных взносов индивидуальных предпринимателей.



АМНИСТИЯ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Идея амнистии для предпринимателей была предложена Экспертным советом при Уполномоченном, поддержана и представлена Уполномоченным Б.Ю. Титовым Президенту Российской Федерации В.В. Путину на встрече с представителями российского бизнес-сообщества 23 мая 2013 года. 2 июля 2013 года Госдума приняла Постановление №2559-6 «Об объявлении амнистии». Обвиняемые, подозреваемые и осужденные за преступления, предусмотренные ст. 146, 147, 159.1, 159.4, 171, 171.1, частью первой статьи 172, статьями 173.1, 173.2, 174, 174.1, 176, 177, частями первой и второй статьи 178, статьями 180, 181, 191, 192, 193, частями первой, второй и пунктом «а» части третьей статьи 194, статьями 195, 196, 197, 198, 199, 199.1, 199.2. должны быть освобождены от уголовного преследования в случае компенсации причиненного потерпевшим ущерба. Уполномоченный контролирует ход амнистии в органах дознания и следствия (МВД, Следственный комитет, Федеральная служба безопасности РФ), учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов, в судах.

Результаты реализации постановления об амнистии

Лиц амнистировано

число лиц, в отношении которых применено Постановление Государственной Думы от 2 июля 2013 г. № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии». Это предполагает прекращение расследования уголовных дел и (или) освобождение от наказания по вступившим в силу приговорам судов.

2466

ЧИСЛО ЛИЦ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕКРАЩЕНО НА ЭТАПЕ СЛЕДСТВИЯ

976



69



В ТОМ ЧИСЛЕ, ОСВОБОЖДЕНО ИЗ СИЗО (СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ)

ОСВОБОЖДЕНО ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАВШИХ НАКАЗАНИЕ (ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ КОЛОНИИ, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИНСПЕКЦИИ)

436



58



В ТОМ ЧИСЛЕ, В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ - АМНИСТИРОВАНО ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

В ТОМ ЧИСЛЕ, В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЯХ - АМНИСТИРОВАНО ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ К ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ РАБОТАМ, ИСПРАВИТЕЛЬНЫМ РАБОТАМ, ОГРАНИЧЕНИЮ СВОБОДЫ, ЛИШЕНИЮ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

378



ПРЕКРАЩЕНО УГОЛОВНЫХ ДЕЛ НЕПОСРЕДСТВЕННО СУДАМИ (В ТОМ ЧИСЛЕ АМНИСТИЯ ОСУЖДЕННЫХ УСЛОВНО, УДО, СНЯТИЕ СУДИМОСТЕЙ)

897



ПРЕКРАЩЕНО ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ (СУДЕБНЫМИ ПРИСТАВАМИ ИСПОЛНИТЕЛЯМИ - В ОТНОШЕНИИ ШТРАФОВ)

157





АМНИСТИЯ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Число лиц, действия которых были переквалифицированы на ст. 159.1 и 159.4

(с начала года) — в Уголовный Кодекс в рамках IV пакета гуманизации уголовного законодательства в 2012 году были включены ст. 159.1 «Мошенничество в сфере кредитования» и ст. 159.4 «Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности» (подлежат амнистии). В настоящее время правоохранительными органами и судами ранее совершенные действия подозреваемых, обвиняемых и осужденных, которые могут быть описаны новыми составами, «переквалифицируются» на них. Тем самым, указанные лица приобретают право на амнистию, при условии, если ими не совершено никаких иных преступлений, не подлежащих амнистии, и отсутствует непогашенный ущерб.

2125

Сумма возвращенного имущества и возмещенных убытков, руб.

5 545 335 000

4 318 087 000

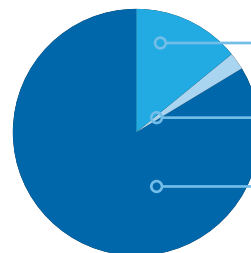
НА ЭТАПЕ ДОЗНАНИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

1 212 382 055

НА ЭТАПЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА В СУДЕ (СВЕДЕНИЯ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА ВЕРХОВНОГО СУДА РФ 28.10.2013)

14 866 000

ПО ВСТУПИВШИМ В СИЛУ РЕШЕНИЯМ СУДОВ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТАМ (СВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ)



319

ЧИСЛО ЛИЦ, ЧЬИ ДЕЙСТВИЯ ПЕРЕКВАЛИФИЦИРОВАНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ НА ЭТАПЕ СЛЕДСТВИЯ (ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ)

46

В ТОМ ЧИСЛЕ, АМНИСТИРОВАНО ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПЕРЕКВАЛИФИКАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

1806

ЧИСЛО ЛИЦ, ЧЬИ ДЕЙСТВИЯ ПЕРЕКВАЛИФИЦИРОВАНЫ РЕШЕНИЯМИ СУДОВ



ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РФ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАКТИК



Из выступления на конференции, посвященной старту проекта

«Проблема коррупции в России является одной из самых сложных. Она сильно влияет на развитие страны, особенно на развитие экономики, развитие предпринимательства. И институт уполномоченного создан для решения этой проблемы. Государство сделало борьбу с коррупцией своим главным приоритетом. В нашем партнерстве мы прежде всего ориентированы на то, чтобы перенять у наших европейских коллег успешный опыт преодоления коррупции».

«Защита предпринимателей в РФ от коррупционных практик» — проект Совета Европы и Евросоюза, реализуемый в рамках программы «Партнерство для модернизации» — совместной инициативы ЕС и РФ.

Цель проекта

содействие предотвращению коррупционных практик и повышение уровня защиты прав предпринимателей.

Партнер проекта с российской стороны

институт уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В рамках проекта реализуется обучающая программа

проводятся семинары для региональных и общественных уполномоченных, посвященные изучению европейских практик противодействия коррупции, создается система консультаций для юристов и предпринимателей. Тематические экспертные исследования проводятся совместно европейскими и российскими экспертами.



ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РФ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАКТИК

**Реализация проекта начата в октябре 2013 года,
продолжительность 36 месяцев.**

5 октября 2013 года

в Москве прошла конференция, посвященная старту проекта.

В рамках конференции Уполномоченному при Президенте РФ, его общественным представителям и уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах РФ были представлены инструменты противодействия коррупционным практикам, ранее имплементированные в других государствах — членах Совета Европы.

Был проведен круглый стол, посвященный анализу наиболее актуальных проблем противодействия коррупции на региональном и местном уровнях, и изучению потребностей и пожеланий уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в плане необходимых им инструментов.

В декабре 2013 г. состоялся специальный ознакомительный визит в Совет Европы сотрудников аппарата федерального бизнес-омбудсмена.

Подготовлено экспертное исследование «Сравнительный анализ международного и российского опыта в сфере полномочий, компетенций и практик института бизнес-омбудсмена».

17 декабря 2013 года проведен семинар по обсуждению исследования.



ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РФ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАКТИК

«Страны ЕС и мировое сообщество, изучив принципы и практику функционирования института бизнес-омбудсмена в России, могут обнаружить эффективные подходы к решению проблем соблюдения прав предпринимателей. Российский опыт может быть успешно использован в постсоциалистических странах Восточной Европы, а также в других государствах с переходной/развивающейся экономикой»

Из выводов рекомендаций «Сравнительного анализа международного и российского опыта в сфере полномочий, компетенций и практик института бизнес-омбудсмена».

В феврале 2014 года в Страсбурге был проведен обучающий семинар для юристов, оказывающих помощь институту омбудсмена на принципах pro bono publico.

Подготовлено экспертное исследование «Сравнительный анализ мер обеспечения добросовестности и верховенства права в государствах-членах СЕ и другой международной опыт по предотвращению злоупотреблений по использованию государственных органов в корпоративных конфликтах, нарушении конкуренции, рейдерских захватах».

14 – 15 апреля 2014 года проведен семинар по обсуждению исследования.

Подготовлено экспертное исследование «Сравнительный анализ практики в государствах — членах Совета Европы по защите заявителей о коррупции».

17 апреля 2014 года проведен семинар по обсуждению исследования.



МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА

**Предлагается внести
в закон ФЗ от 07.05.2013 №78-ФЗ
«Об уполномоченных по защите
прав предпринимателей
в Российской Федерации»
следующие изменения:**

П. 1 ст. 2

Добавить в перечень основных задач Уполномоченного «содействие в привлечении иностранных инвестиций».

Ч. 1 ст. 4

Установить, что порядок подачи и рассмотрения жалоб Уполномоченным утверждается самим Уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом. Порядок рассмотрения жалоб Уполномоченным в субъекте Федерации разрабатывается самим Уполномоченным в субъекте, после чего утверждается федеральным Уполномоченным.

П. 1 ч. 5 ст. 4

Уточнить адресата разъяснений — это обратившийся субъект предпринимательской деятельности.



МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА

Ст. 4

Дополнить новыми частями 8 и 9.

Ч. 8 ст. 4

Уточнить возможность не давать разъяснения, если жалоба находится за пределами компетенции Уполномоченного. Установить, что должностные лица, получившие заключение Уполномоченного с указанием мер по восста-

новлению прав предпринимателей, а равно обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении их прав, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности, обязаны рассмотреть эти документы в течение пятнадцати дней, и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Ч. 1 ст. 5

Перечень прав Уполномоченного при рассмотрении жалобы сделать открытым, предусмотрев возможность иных прав, кроме перечисленных в статье. Предусмотреть право Уполномоченного доверять посещение без специального разрешения мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в преступлениях в сфере предпринимательской деятельности сотрудникам его аппарата, а также общественным представителям Уполномоченного.

П. 4 ч. 1 ст. 5 Ч. 1 ст. 5

Исключить необходимость письменного согласия заявителя для реализации права Уполномоченного принимать участие в выездной проверке в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Дополнить новыми пунктами 6 – 12, предусматривающими следующие права Уполномоченного:

- 6) вступить в дело, производство по которому возбуждено судом, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, с целью обеспечения защиты прав и законных интересов заявителя;
- 7) вступить в дело, производство по которому возбуждено судом, арбитражным судом, по своей инициативе на любой

стадии процесса для дачи заключения по делу с правами стороны по делу в целях осуществления возложенных на Уполномоченного обязанностей и защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов;

- 8) обратиться в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности.
- 9) защищать права заявителя по делам об администра-



МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА

Ч. 2 ст. 5

тивном правонарушении в области предпринимательской деятельности по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу; **10)** организовывать внесудебные процедуры урегулирования споров; **11)** по собственной инициативе проводить проверку фактов нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, если такие факты были обнаружены при рассмотрении жалоб, поданных в интересах иных лиц.

12) знакомиться с материалами уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях.

Установить обязанность должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления обеспечивать прием, предоставлять запрашиваемые сведения и отвечать в установленном порядке на обращения не только Уполномоченного, но и его общественных представителей.

Ст. 6

Дополнить статью пунктом 8, предусматривающим, что в целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный вправе:

8) направлять предложения о создании парламентских комиссий по расследованию фактов нарушения права в сфере предпринимательской деятельности в адрес Российской Федерации, высших законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Ч. 1 ст. 7

Определить, что общественные представители Уполномоченного назначаются распоряжением Уполномоченного на срок, который не может превышать срок его полномочий. Общественному представителю Уполномоченного может выдаваться удостоверение.



МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА

Ч. 2 ст. 7

Определить, что общественные представители Уполномоченного действуют в соответствии с указаниями Уполномоченного, выполняя его поручения.

Права общественных представителей: осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и управления, муниципальными органами, должностными лицами, общественными и иными организациями, запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, бес-

препятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, разяснять обратившемуся субъекту предпринимательской деятельности вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации, давать заключения по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов, принимать от

имени Уполномоченного участие в выездных проверках, ознакомляться с материалами уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях.

Определить, что общественные представители Уполномоченного, назначенные в субъектах Федерации, в которых отсутствует уполномоченный в субъекте Российской Федерации, по поручению Уполномоченного могут реализовывать права, предусмотренные Федеральным законом для уполномоченных в субъектах Федерации.

Определить права Уполномо-

Ч. 3 ст. 10

ченных в субъектах Российской Федерации, аналогичные правам Уполномоченного, но с их территориальным ограничением.

Ст. 10

Дополнить новыми частями,

определяющими права уполномоченных в субъектах Федерации при выполнении поручений Федерального Уполномоченного, право уполномоченного в субъектах Федерации назначать общественных представителей и их права, а также устанавливающими ответственность за вмешательство в деятельность уполномоченных в субъектах Федерации и неисполнение их законных требований.

Ч. 2 ст. 11

Установить, что часть 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2016 года.

До момента образования государственного органа (Уполномоченный и его аппарат) все полномочия и права, предусмотренные для него настоящим законом и иными правовыми актами, реализуются Уполномоченным в полном объеме.

